

АКТ № 13

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 40 города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

20 апреля 2016 г.

г. Ставрополь

Комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в соответствии с планом проведения проверок соблюдения заказчиками города Ставрополя законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2016 года (утвержден приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 24.12.2015 № 188), приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 22.03.2016 № 35 «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 40 города Ставрополя», в период с 04 апреля 2016 года по 15 апреля 2016 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 40 города Ставрополя (далее по тексту – МБДОУ детский сад № 40, Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в составе:

Руденко Натальи Александровны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Ширяевой Елены Александровны – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, заместителя руководителя инспекции;

Якущенко Юрия Николаевича – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Место нахождения Заказчика: 355035, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, улица Комсомольская, 99, ИНН 2634036018, КПП 263401001.

Руководитель Заказчика: Диденко Ирина Анатольевна – заведующий МБДОУ детский сад № 40.

Руководитель контрактной службы Заказчика, контрактный управляющий: Корнилова Ангелина Алексеевна – главный бухгалтер (приказ от 17.12.2013 № 173-ОД), тел. 26-99-21.

Проверяемый период: с 01 января 2015 года по 04 апреля 2016 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о кон-

трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в МБДОУ детский сад № 40.

Информация о закупках заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

На момент начала плановой проверки установлено, что на официальном сайте извещения об осуществлении Заказчиком закупок отсутствуют.

К проверке представлены следующие документы:

- Устав МБДОУ детский сад № 40 (новая редакция), утвержденный приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 22.09.2015 № 731-ОД, согласован распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя от 09.09.2015 № 394;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 40 на 2015 год;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 40 на 2016 год;

- приказ управления образования администрации города Ставрополя от 15.05.2012 № 202-ЛС о назначении заведующего МБДОУ детский сад № 40;

- приказ МБДОУ детский сад № 40 от 17.12.2013 № 173-ОД «О назначении контрактного управляющего»;

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ детский сад № 40, утвержденное руководителем комитета образования администрации города Ставрополя;

- реестры закупок;

- муниципальные контракты и договоры;

- другая документация.

В ходе проверки изучены представленные документы и муниципальные контракты, проверены сроки заключения контрактов, сроки исполнения условий контрактов, в том числе в части перечисления денежных средств в качестве оплаты обеспечения исполнения контрактов, сроки размещения на официальном сайте информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов, соответствие положений контрактов Федеральному закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

По результатам анализа информации, размещенной на официальном сайте и рассмотрения представленных Заказчиком документов за проверяемый период, установлено следующее.

В МБДОУ детский сад № 40 в проверяемый период обязанности контрактного управляющего исполняла главный бухгалтер – Корнилова Ангелина Алексеевна (приказ от 17.12.2013 № 173-ОД).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в

сфере закупок. В соответствии с частью 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главный бухгалтер Корнилова А.А. имеет высшее образование по специальности бухгалтерский учет, анализ и аудит, повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» не проходила.

В проверяемый период закупки для нужд МБДОУ детский сад № 40 в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) за счет средств, полученных от осуществления иной приносящей доход деятельности, не осуществлялись.

Руководителем комитета образования администрации города Ставрополя утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ детский сад № 40, которое размещено на официальном сайте 27.03.2014 года, то есть в соответствии с частью 25 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 01 апреля 2014 года.

Закупки для нужд МБДОУ детский сад № 40, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя, осуществлялись в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

План - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 40 на 2015 г. составлен и размещен согласно требований приказов Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» и от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

План - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 40 на 2016 г. составлен и размещен на официальном сайте согласно требований приказов Минэ-

кономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы».

В 2015 году Заказчиком осуществлены 2 закупки конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

1. Электронный аукцион № 0321300001115000569 на закупку молока и молочной продукции для обеспечения нужд муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Ставрополя с начальной (максимальной) ценой контракта 266 433,14 рублей проводился среди СМП, СОНО. По результатам проведенного аукциона начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 93 251,93 рублей, т.е. на 35 % с 266 433,14 рублей до 173 181,21 рублей. В связи с этим участником закупки в соответствии со статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ предоставлена информация, подтверждающая добросовестность такого участника (исх. от 14.12.2015 № 31). Участник закупки предоставил обеспечение контракта на сумму 13 321,66 рублей, что составляет 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта (платежное поручение от 24.12.2015 № 274).

По результатам электронного аукциона заключен контракт от 29.12.2015 № 2 с ООО «Плутон» на сумму 173 181,21 рублей. Срок заключения контракта не нарушен. Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 30.12.2015.

Информация о заключении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Электронный аукцион № 0321300001115000568 на закупку говядины для обеспечения нужд муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Ставрополя с начальной (максимальной) ценой контракта 133 650,00 рублей среди СМП, СОНО. Участник закупки предоставил обеспечение контракта на сумму 6 682,50 рублей, что составляет 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта (платежное поручение от 17.12.2015 № 485).

По результатам электронного аукциона заключен контракт от 29.12.2015 № 1 с ООО «Гавас-СТ» на сумму 126 967,50 рублей. Срок заключения контракта не нарушен. Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 30.12.2015.

Информация о заключении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Финансирование и исполнение контрактов 29.12.2015 № 1, 29.12.2015 № 2 осуществляются в 2016 году за счет средств бюджета города Ставрополя на 2016 год.

В 2015 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлены 2 закупки:

1) заключен контракт от 22.01.2015 № 10364К с ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» на закупку услуг по теплоснабжению на сумму 379 000,00 рублей, информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 27.01.2015, контракт исполнен на 379 000,00 рублей (окончательный платеж произведен платежным поручением от 29.12.2015 № 35463). Информация об исполнении размещена на официальном сайте 31.12.2015;

Информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» Заказчиком направлен отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта в единую информационную систему с нарушением срока семи рабочих дней со дня оплаты. Платежное поручение № 35463 проведено Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 29.12.2015, а отчет об исполнении контракта направлен в единую информационную систему 08.04.2016, т.е. на 57 рабочих дней позже установленного срока.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика могут усматриваться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2) заключен контракт от 22.01.2015 № 17/1381/15 с МУП «ВОДОКАНАЛ» города Ставрополя на закупку услуг по водоснабжению и водоотведению на сумму 125 956,74 рублей информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 27.01.2015, дополнительным соглашением от 31.12.2015 № 1 изменена сумма контракта, которая составила 107 184,54 рублей (окончательный платеж произведен платежным поручением от 29.12.2015 № 35464). Информация об исполнении размещена на официальном сайте 31.12.2015.

Информация о заключении, изменении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, изменения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» Заказчиком направлен отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта в единую информационную систему с нарушением срока семи рабочих дней со дня оплаты. Платежное поручение № 35464 проведено Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 29.12.2015, а отчет об исполнении контракта направлен в единую информационную систему 08.04.2016, т.е. на 57 рабочих дней позже установленного срока.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика могут усматриваться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В 2015 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 178 200,00 рублей. Заключен контракт от 22.01.2015 № 620161 с ОАО «Ставропольэнергосбыт». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 27.01.2015, дополнительным соглашением от 31.12.2015 изменена сумма контракта, контракт исполнен на 203 983,73 рублей (окончательный платеж произведен платежным поручением от 28.12.2015 № 872812). Информация об исполнении размещена на официальном сайте 31.12.2015.

Информация о заключении, изменении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, изменения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» Заказчиком направлен отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта в единую информационную систему с нарушением срока семи рабочих дней со дня оплаты. Платежное поручение № 872812 проведено Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 25.12.2015, а отчет об исполнении контракта направлен в единую информационную систему 08.04.2016, т.е. на 59 рабочих дней позже установленного срока.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика могут усматриваться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Извещения об осуществлении закупок, осуществленных в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ размещены Заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Совокупный годовой объем закупок на 2015 год, рассчитанный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 3 126 741,87 рублей.

В 2015 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком было осуществлено 97 закупок на общую сумму 960 698,49 рублей, что не превышает 2 млн. рублей.

В 2015 году в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком было осуществлено 129 закупок на сумму 1 475 875,11 рублей, что не превышает 50% от общего совокупного годового объема закупок.

Таким образом, требования пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдены.

Объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у СМП, СОНО в 2015 году (не менее 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) составил 0 рублей. Таким образом, норма части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдена.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен на официальном сайте 29.03.2016, т.е. с соблюдением части 1.4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком 31 марта 2015 года размещен на официальном сайте отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год, т.е. с соблюдением части 1.4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемый период 2016 года Заказчиком закупки конкурентным способом в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не осуществлялись.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена закупка услуг связи, заключен контракт от 21.01.2016 № 2740 на сумму 22 560,00 рублей с ОАО «Ростелеком», информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 22.01.2016, т.е. в течение 3 ра-

бочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 27 закупок на общую сумму 247 930,45 рублей.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 42 закупки на сумму 445 213,67 рублей.

В 2016 году на у единственного поставщика в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлено 2 закупки:

1) заключен контракт от 21.01.2016 № 13281К с ОАО «ТЕПЛОСЕТЬ» на закупку услуг по теплоснабжению на сумму 379 000,00 рублей, информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 22.01.2016, т.е. в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

2) заключен контракт от 21.01.2016 № 74/1381/16 с МУП «ВОДОКАНАЛ» города Ставрополя на закупку услуг по водоснабжению и водоотведению на сумму 135 760,00 рублей, информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 22.01.2016, т.е. в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2016 году у единственного поставщика в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 1 закупка на сумму 197 026,00 рублей. Заключен контракт от 21.01.2016 № 320161 с ПАО «Ставропольэнергосбыт». Информация о заключении данного контракта на официальном сайте в реестре контрактов размещена 22.01.2016, т.е. в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Извещения об осуществлении закупок, осуществленных в соответствии с пунктами 1, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ размещены Заказчиком в единой информационной системе не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

По итогам проведенной плановой проверки установлено следующее.

1. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» Заказчиком по контрактам от 22.01.2015 № 620161, от 22.01.2015 № 17/1381/15, от 22.01.2015 № 10364К, заключенными с единственными поставщиками, направлены отчеты об исполнении государствен-

ного (муниципального) контракта в единую информационную систему с нарушением срока семи рабочих дней со дня оплаты.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика могут усматриваться признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Руководитель отдела контроля за
закупками для муниципальных нужд
комитета финансов и бюджета
администрации города Ставрополя,
руководитель инспекции

Н.А. Руденко

Главный специалист отдела контроля за
закупками для муниципальных нужд
комитета финансов и бюджета
администрации города Ставрополя,
заместитель руководителя инспекции

Е.А. Ширяева

Консультант отдела контроля за
закупками для муниципальных нужд
комитета финансов и бюджета
администрации города Ставрополя,
член инспекции

Ю.Н. Якушенко